

**Национальный совет при Президенте Российской Федерации
по профессиональным квалификациям**



**Совет по профессиональным квалификациям
в области обеспечения безопасности
в чрезвычайных ситуациях**

**ТРЕБОВАНИЯ
к экспертам СПК ЧС,
порядок их подготовки и аттестации**

Москва 2018 г.

Содержание

1. Общие положения и определения	3
2. Требования к эксперту	6
2.1. Требования к профессиональному опыту	7
2.2. Требования к личным качествам и статусу	7
3. Подготовка экспертов	11
3.1 Требования к заявителям.....	11
3.2 Специальная подготовка	11
4. Аттестация экспертов	11
4.1 Общие положения	11
4.2. Процедура аттестации	12
4.3. Контроль за деятельностью экспертов	13
4.4. Повторная аттестация (переаттестация)	14
Приложение 1 Виды и области деятельности экспертов СПК ЧС	15
Приложение 2 Форма аттестата эксперта	16
Приложение 3 Форма заявления о проведении (пере) аттестации в качестве эксперта СПК ЧС.....	17

1. Общие положения и определения

Настоящий документ устанавливает основные требования, которым должны соответствовать эксперты Совета по профессиональным квалификациям в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях, порядок их подготовки и аттестации.

Настоящие Требования разработаны в соответствии со следующими документами:

– Федеральный закон от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2016 № 1204 «Об утверждении Правил проведения центром оценки квалификаций независимой оценки квалификации в форме профессионального экзамена»;

– приказ Минтруда России от 01.12.2016 № 701н «Об утверждении Положения об апелляционной комиссии по рассмотрению жалоб, связанных с результатами прохождения профессионального экзамена и выдачей свидетельства о квалификации»;

– приказ Минтруда России от 15.11.2016 № 649н «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра сведений о проведении независимой оценки квалификации и доступа к ним, а также перечня сведений, содержащихся в указанном реестре»;

– приказ Минтруда России от 01.11.2016 № 601н «Об утверждении Положения о разработке оценочных средств для проведения независимой оценки квалификации»;

– приказ Минтруда России от 19.12.2016 № 759н «Об утверждении требований к центрам оценки квалификаций и Порядка отбора организаций для наделения их полномочиями по проведению независимой оценки квалификации и прекращения этих полномочий»;

– статьей 96 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

– Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.04.2017 № 431 «О порядке формирования и ведения перечня организаций, проводящих профессионально-общественную аккредитацию основных профессиональных образовательных программ, основных программ профессионального обучения и (или) дополнительных профессиональных программ»;

– Требованиями к центрам оценки квалификаций и порядок отбора и прекращения полномочий центров оценки квалификаций Совета

по профессиональным квалификациям в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях, утвержденными СПК ЧС на расширенном заседании 25.07.2018;

– Порядком и методикой проведения профессионально-общественной аккредитации основных профессиональных образовательных программ, основных программ профессионального обучения и (или) дополнительных профессиональных программ, реализуемых организацией, осуществляющих образовательную деятельность в сфере обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях, утвержденной СПК ЧС на расширенном заседании 25.07.2018;

– Методологией деятельности центров оценки квалификации СПК ЧС, утвержденной на расширенном заседании 25.07.2018;

– Положением апелляционной комиссии СПК ЧС совета по профессиональным квалификациям, утвержденной на расширенном заседании 25.07.2018;

– Положением о разрешении конфликта интересов в деятельности центра оценки квалификаций СПК ЧС, утвержденной на расширенном заседании 25.07.2018;

– Региональной политикой СПК ЧС по развитию национальной системы квалификаций в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях.

В настоящем документе **применяются следующие определения:**

Аттестация экспертов – деятельность по оценке и подтверждению компетентности экспертов и соответствия установленным требованиям.

Аттестат эксперта (квалификационный аттестат эксперта) – документ, выданный в соответствии с правилами, удостоверяющий, что указанное в нем лицо обладает необходимой компетентностью и уполномочено выполнять работы по определенному направлению, виду и области деятельности.

Вид деятельности аттестации эксперта – деятельность эксперта по профессиональным, образовательным стандартам и оценочным средствам; профессионально-общественной аккредитации; независимой оценки квалификаций по определенным направлениям и областям деятельности, в отношении которых его компетентность подтверждена аттестатом эксперта (квалификационным аттестатом эксперта).

Заявитель – физическое лицо, которое желает подтвердить свою компетентность посредством прохождения процедуры аттестации.

Компетентность эксперта – совокупность знаний, умений, навыков и личных качеств специалиста, необходимых для выполнения им работ с целью проведения процедур профессионально-общественной аккредитации или независимой оценке квалификаций, разработке и экспертизе профессиональных стандартов, экспертизе ФГОС, разработке и экспертизе оценочных средств.

Контроль за деятельностью экспертов – контрольная оценка компетентности, осуществляемая с целью подтверждения того, что эксперты продолжают соответствовать требованиям в установленной им области аттестации.

Критерии профессионально-общественной аккредитации и независимой оценки квалификаций – содержательная основа измерения на соответствие профессиональным стандартам.

Независимая оценка квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определённого вида трудовой деятельности (далее – независимая оценка квалификации) – процедура подтверждения соответствия квалификации соискателя положениям профессионального стандарта и (или) квалификационным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Область деятельности – область, в рамках вида профессиональной деятельности, профессиональные квалификации.

Образовательная программа (ОП) – комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий и форм аттестации, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных курсов, иных компонентов, а также оценочных и методических материалов.

Оценочные средства для проведения независимой оценки квалификации – комплекс заданий, критериев оценки, используемых ЦОК при проведении профессионального экзамена.

Профессионально-общественная аккредитация (ПОА) – процедура признания качества и уровня подготовки выпускников, освоивших основные профессиональные образовательные программы, основные программы профессионального обучения, дополнительные профессиональные программы (далее – образовательные программы) в конкретной организации, осуществляющей образовательную деятельность, отвечающими требованиям профессиональных стандартов, иных квалификационных требований, установленных федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Профессиональный стандарт (ПС) – форма характеристики квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности (вид и цель профессиональной деятельности, уровни квалификации, обобщенная трудовая функция и соответствующие ей трудовые функции с определенными трудовыми действиями, необходимыми умениями и знаниями).

Профессиональный экзамен (далее ПЭ) – форма оценки квалификации соискателя экспертной комиссией ЦОК на соответствие положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Центр оценки квалификаций (ЦОК) – юридическое лицо, осуществляющее в соответствии с Федеральным законом «О независимой оценке квалификации», нормативными правовыми актами Российской Федерации и иными нормативными документами деятельность по проведению независимой оценки квалификации, наделённое СПК ЧС полномочиями по проведению независимой оценки квалификации по отнесенным к компетенции СПК ЧС видам профессиональной деятельности.

Федеральный государственный образовательный стандарт – совокупность требований, обязательных при реализации основных профессиональных образовательных программ (сформированные в результате освоения программы у выпускника компетенции).

Эксперт – это физическое лицо, прошедшее процедуру аттестации на право проведения одного или нескольких видов работ по определенным направлениям и областям.

Экспертиза – исследование какого-либо вопроса, требующего специальных значений, с представлением мотивированного заключения.

Экспертная комиссия ЦОК – орган ЦОК, формируемый из экспертов по оценке квалификаций для проведения профессионального экзамена.

2. Требования к эксперту

Эксперт, независимо от вида, области и направления его деятельности (Приложение 1), должен обладать необходимой компетентностью для выполнения своих функций и опытом в соответствии с требованиями настоящего документа, а также иметь высшее образование.

2.1. Требования к профессиональному опыту

Эксперт по профессиональным, образовательным стандартам и оценочным средствам должен иметь:

– не менее трехлетнего стажа практической работы по выбранному направлению и/или работы в образовательной организации соответствующего профиля.

Эксперт по профессионально-общественной аккредитации (по одному или нескольким направлениям) должен иметь:

– не менее чем двухлетний стаж работы на управляющей должности предприятия по профилю аккредитуемой образовательной программы (УГС);

– не менее чем четырехлетний стаж по профилю аккредитуемой образовательной программы (УГС).

Эксперт по независимой оценке квалификации и технический эксперт должны иметь не менее чем пятилетний стаж практической работы в области обеспечения безопасности по нескольким или одному направлению деятельности:

- пожарная безопасность;
- защита в чрезвычайных ситуациях;
- экологическая безопасность;
- промышленная безопасность.

2.2. Требования к личным качествам и статусу

Эксперт должен иметь широкий кругозор, обладать логическим мышлением, аналитическим складом ума, твердостью воли и способностью реально оценивать ситуацию, быть выдержанным, понимать сложные процессы с точки зрения главной перспективы, владеть правилами делового этикета, постоянно повышать свою квалификацию.

Эксперт должен иметь способность ясно и свободно выражать свои мысли письменно и устно, в достаточной степени обосновывать свои выводы и заключения.

Эксперт должен иметь необходимые навыки в руководстве, требуемые для осуществления его деятельности, обеспечивать конфиденциальность информации, полученной в ходе его деятельности, сохранять верность заключению вопреки давлению о внесении изменений, не основанных на доказательстве.

Эксперт должен быть объективным и беспристрастным, не иметь прямой или косвенной связи с разработкой и внедрением объекта экспертизы, или ведением подготовки к аккредитации проверяемой организации.

Эксперт должен обладать независимостью от организаций и физических лиц, с которыми осуществляется его деятельность, основанной на отсутствии коммерческого и финансового интереса или другого давления, которое может оказать влияние на принимаемые решения.

Эксперт должен иметь специальную подготовку по соответствующему направлению деятельности.

Эксперт, независимо от направления и вида его деятельности должен знать:

– законодательство Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, относящиеся к развитию Национальной системы квалификаций;

– направления и основные принципы международного сотрудничества в области развития квалификаций;

– международную и региональную практику профессионального образования;

– правила, методические и руководящие документы СПК в ЧС;

– психологические аспекты работы с кадрами.

Эксперты, в зависимости от направления и вида их деятельности, должны обладать следующими знаниями и умениями:

✓ эксперт по профессиональным, образовательным стандартам и оценочным средствам

знать:

– понятия, применяемые в отношении профессиональных стандартов, и их определения;

– структуру макета профессионального стандарта;

– национальную рамку квалификаций (уровни квалификации);

– виды и уровни образования;

– понятия, применяемые в отношении федеральных государственных образовательных стандартов, и их определения;

– структуру макета актуализированного ФГОС (ФГОС 3++);

– структуру экспертного листа;

– понятия, применяемые в системе независимой оценки квалификации, и их определения;

– структуру оценочного средства;

– особенности применения оценочных средств при организации и проведении профессионального экзамена

уметь:

- разрабатывать профессиональные стандарты;
- проводить экспертизу проектов профессиональных стандартов;
- проводить экспертизу ФГОС;
- разрабатывать оценочные задания для практического этапа профессионального экзамена;
- разрабатывать оценочные задания для теоретического этапа профессионального экзамена;
- оформлять оценочные средства;
- проводить экспертизу оценочных средств

✓ **эксперт по независимой оценке квалификаций и технический эксперт знать:**

– нормативные, правовые акты в области независимой оценке квалификаций в Российской Федерации, межгосударственные стандарты World Skills, признанные Российской Федерацией, международные (региональные) классификаторы и другие требования нормативных правовых актов Российской Федерации в заявляемой области деятельности;

– профессиональные стандарты, соответствующие заявляемой области деятельности;

– способы и процедуры оценки квалификаций, определенные утвержденным СПК ЧС оценочным средством (оценочными средствами);

– содержание оценочных средств для проведения независимой оценки квалификации, используемых ЦОК при проведении профессионального экзамена;

– правила деловой и профессиональной этики;

– правила охраны труда по соответствующему виду (видам) профессиональной деятельности и безопасные приемы и методы выполнения работ и иные документы в соответствии с направлением аттестации эксперта.

уметь:

– применять на практике процедуры и методы проведения оценки квалификации (профессионального экзамена);

- осуществлять анализ и экспертизу документов и материалов, полученных при проведении профессионального экзамена;
- взаимодействовать в процессе проведения профессионального экзамена с другими экспертами, входящими в состав экспертной комиссии;
- формулировать и обосновывать результаты профессионального экзамена;
- проводить осмотр и экспертизу объектов, используемых при проведении профессионального экзамена;
- предупреждать и разрешать возможные конфликтные ситуации при проведении профессионального экзамена;
- использовать информационно-коммуникационные технологии и программно-технические средства, необходимые для подготовки и оформления экспертных заключений.

✓ эксперт по профессионально-общественной аккредитации:

знать:

- международные и российские основополагающие документы в области профессионально-общественной аккредитации, структуру профессиональных стандартов, процедуру проведения аккредитации, методику проверки, правила оформления экспертного заключения по аккредитации;

уметь:

- организовать работу и обеспечить соблюдение правил и процедуры аккредитации, в том числе:
 - провести экспертизу документов, представленных на аккредитацию, оценить соответствие образовательной программы соответствующим профессиональным стандартам, квалификациям, оформить экспертное заключение;
 - составить программу аккредитационной проверки;
 - провести проверку укомплектованности Фондов оценочных средств, предназначенных для проведения оценки качества выпускников, по заявленной программе на соответствие профессиональному стандарту;
 - оценить полноту и правильность требований методик, образовательной организации;
 - организовать проведение экспертизы и оценить квалификацию персонала;
 - оценить соответствие действующему законодательству;

- дать рекомендации по устранению недостатков в работе организации, претендующей на аккредитацию;
- оценить соответствие организации общим требованиям, конкретной специализации (требованиям к системе качества, организации работ, персоналу, структуре, фонду нормативных документов и документации), оформить экспертное заключение, при необходимости оформить обоснованное особое мнение;
- оценить выполнение корректирующих мероприятий.

3. Подготовка экспертов

3.1 Требования к заявителям

К аттестации допускаются заявители, которые отвечают требованиям раздела 3 применительно к их специализации.

Наличие образования подтверждается документом государственного образца. Стаж работы, обеспечивающий получение необходимого практического опыта в заявленной области аттестации эксперта, подтверждается трудовой книжкой или иными эквивалентными документами. Личные качества заявителя, к которым предъявляются требования, подтверждаются характеристикой с места основной трудовой деятельности или из организации, представляющей эксперта на аттестацию.

Наличие начальной специальной подготовки эксперта по необходимому профилю подтверждается документом (сертификаты, свидетельства и т.д.).

3.2 Специальная подготовка

Обучение для получения первоначальной специальной подготовки эксперта проводится по направлениям деятельности, указанным в настоящих Требованиях, в очной форме, по утвержденной программе.

Обучение заканчивается сдачей экзамена. В случае успешной сдачи экзамена кандидату в эксперты выдается документ установленного образца, свидетельствующий о наличии необходимых знаний.

4. Аттестация экспертов

4.1 Общие положения

Аттестация экспертов направлена на достижение следующих целей:

- обеспечение достоверности результатов работы СПК ЧС;
- повышение уровня компетентности экспертов.

Объективность и достоверность аттестации в СПК ЧС обеспечивается:

- независимостью и компетентностью экспертов, аккредитационной комиссией;
- инспекционным контролем за деятельностью экспертов.

СПК ЧС имеет собственную форму аттестата эксперта (Приложение 2)

Аттестация (переаттестация) и регистрация экспертов осуществляется на договорной основе между СПК ЧС и кандидатом в эксперты (экспертом).

4.2. Процедура аттестации

Процедура аттестации экспертов состоит из следующих последовательных этапов:

- подачи заявления на аттестацию в СПК ЧС;
- принятия мотивированного решения по заявлению;
- сдачи экзаменов, представления экзаменационных материалов (теоретический и практический этап);
- рассмотрения в установленном порядке полного комплекта документов и принятия решения о выдаче (или отказе в выдаче) аттестата;
- выдачи аттестата эксперту;
- осуществление инспекционного контроля деятельности экспертов;
- проведение необходимых корректирующих мероприятий или, при необходимости, приостановление статуса эксперта.

СПК в ЧС рассматривает заявление и сообщает заявителю:

- решение о принятии документов к рассмотрению или об их отклонении (с указанием обоснованных причин);
- перечень документов, которые необходимо представить дополнительно;
- о сроках сдачи экзамена.

При успешной сдаче аттестационного экзамена выдается Аттестат эксперта, с указанием направления и области аттестации, сроком не более чем на 5 лет.

При отрицательных результатах оформляется решение об отказе аттестации с указанием причин.

Повторная аттестация после вынесения решения об отказе может быть проведена при условии устранения причин, повлекших отказ, но не ранее чем через 2 месяца.

Аттестованные в СПК ЧС эксперты могут расширить области, соответствующие определенному виду деятельности своей аттестации, после

прохождения специальной подготовки, вид деятельности и направление деятельности.

Эксперты, претендующие на расширение области и направления аттестации, подают заявление с приложением копии документа о прохождении специальной подготовки, сводной справки эксперта по формам, аналогичным применяемым для первичной аттестации, и копии платежного документа. Процедура рассмотрения и принятия решения по представленным материалам – в соответствии с настоящими Требованиями.

В случае если процедура проводится до истечения срока действия Аттестата, выданного ранее, срок окончания действия нового устанавливается такой же, как у предыдущего.

4.3. Контроль за деятельностью экспертов

Контроль за деятельностью экспертов проводится комиссией СПК ЧС в течение всего срока действия Аттестата, не реже одного раза в год, в форме периодических проверок, включающих в себя анализ отзывов об их деятельности и их ежегодных отчетов.

В случаях поступления информации от участников экспертизы о претензиях к деятельности эксперта или к качеству проводимых им работ, могут проводиться также внеплановые проверки деятельности экспертов.

Результаты контроля за деятельностью экспертов и внеплановых проверок оформляются решением комиссии, в котором дается оценка результатов, делается заключение о сохранении, приостановлении или отмене действия выданного Аттестата.

Действие Аттестата эксперта может быть досрочно прекращено в случаях, если:

- эксперт допускал нарушения методик и правил, повлиявшие на результат аккредитации, оценку квалификаций;
- в течение года эксперт не участвовал в экспертизах и в процедурах независимой оценке квалификаций.

Действие аттестата может быть досрочно прекращено также по заявлению эксперта, представленному им лично или заверенному в установленном порядке.

Информация об отмене (приостановке) действия аттестата эксперта доводится до сведения заинтересованных организаций, экспертов.

Апелляции заявителей и экспертов рассматриваются апелляционной комиссией.

Апелляции рассматриваются в случаях:

- отказа в приеме документов заявителя или эксперта;
- отказа в выдаче аттестата эксперта;
- приостановления или прекращения действия аттестата эксперта.

Информация об экспертах, внесенных в Реестр аттестованных экспертов СПК ЧС публикуется в порядке, установленном настоящими требованиями.

4.4. Повторная аттестация (переаттестация)

После окончания срока действия аттестата эксперта проводится повторная аттестация (переаттестация).

Переаттестация проводится СПК ЧС по заявлению (Приложение 3), поданному экспертом не позднее, чем за 3 месяца до истечения срока действия его аттестата.

К заявлению эксперты прикладывают заверенные копии документов, подтверждающих прохождение специального обучения по программе повышения квалификации, копию платежного документа о возмещении затрат на переаттестацию, отчет за весь период деятельности (по форме отчета эксперта).

По запросу комиссии эксперты также представляют дополнительные материалы.

Решение о переаттестации эксперта (отказе) принимается с учетом анализа результатов деятельности эксперта, повышения квалификации и других форм подтверждения компетентности эксперта, установленных СПК ЧС.

При положительных результатах переаттестации экспертам выдается новый аттестат с указанием направления и области аттестации на срок, не более 3 (трех) лет. Соответствующая информация направляется в Реестр аттестованных экспертов.

При отрицательных результатах переаттестации эксперт исключается из Реестра. Информация об исключении эксперта из реестра публикуется на сайте СПК ЧС.

ТРЕБОВАНИЯ к экспертам СПК ЧС,
порядок их подготовки и аттестации

Дата утверждения: 25.07.2018

№ и дата изменения:

лист № 15 / всего листов 17

Приложение 1

Виды и области деятельности экспертов СПК ЧС по направлениям

Направления деятельности	Пожарная безопасность
	Защита в чрезвычайных ситуациях
	Экологическая безопасность
	Промышленная безопасность

Вид деятельности	Область деятельности
Профессиональные, образовательные стандарты и оценочные средства	Разработка, экспертиза и актуализация профессиональных стандартов
	Экспертиза и актуализация ФГОС
	Разработка, экспертиза и актуализация оценочных средств
Профессионально-общественная аккредитация программ	ОПОП ВО
	ОПОП СПО
	Программы ДПО
	Основные программы профессионального обучения
Оценка квалификаций	Оцениваемая квалификация

ТРЕБОВАНИЯ к экспертам СПК ЧС,
порядок их подготовки и аттестации

Дата утверждения: 25.07.2018

№ и дата изменения:

лист № 16 / всего листов 17

Приложение 2



**СОВЕТ ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ
В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ**

КВАЛИФИКАЦИОННЫЙ АТТЕСТАТ

№ _____

Настоящий аттестат удостоверяет, что _____

(Фамилия, Имя, Отчество)

аттестован(а) в качестве эксперта по направлению деятельности: _____

Вид деятельности: _____

Область профессиональной деятельности: _____

Аттестат выдан « » 20 г.

Действителен до « » 20 г.

Председатель СПК ЧС

_____ (подпись)

_____ (Фамилия, И.О.)

М.П.

Приложение 3

ЗАЯВЛЕНИЕ

**о проведении (пере) аттестации в качестве эксперта
Совета по профессиональным квалификациям в области обеспечения
безопасности в чрезвычайных ситуациях**

Прошу провести (пере) аттестацию в качестве эксперта СПК ЧС

_____ *фамилия, имя, отчество*

по направлению _____

вид деятельности _____

область деятельности _____

Приложение – материалы, характеризующие кандидата в эксперты, на ____ листах:

1. Характеристика – представление.
2. Копия документа об окончании высшего учебного заведения.
3. Копия документа о прохождении специального обучения.
4. Копия трудовой книжки.
5. Копия платежного поручения об оплате сбора за рассмотрение материалов по (пере) аттестации и оформлению документов.

_____ *(подпись)*

_____ *(инициалы и фамилия)*

« _ » _____ 20__ г.